

*К заседанию Правительства  
от 14 декабря 2022 г.*

## **ИНФОРМАЦИОННО-СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ**

**О мерах по реализации Предвыборной программы Президента Токаева К.К. и поручений, данных на расширенном заседании Правительства 12 декабря 2022 года**

### ***По линии МНЭ РК***

На расширенном заседании Правительства Глава государства поставил конкретные задачи по основным направлениям социально-экономического развития страны.

В реализацию данных задач 8 поручений относится к компетенции Министерства национальной экономики.

В целях реформирования тарифной политики прорабатывается инициатива «Тариф в обмен на инвестиции».

Она направлена на обновление коммунальной инфраструктуры через стимулирование новых инвестиций в отрасль.

Планируется снижение на 20% показателя износа сетей к 2029 году.

Переход к новым подходам к тарифной политике будет обеспечен в рамках реализации соответствующей дорожной карты.

В настоящее время для увеличения инвестиций в целях обновления коммунальных сетей готовятся изменения в законодательство об естественных монополиях.

Касательно поручения по актуализации Программы повышения доходов населения до 2025 года.

В текущем году высокий уровень инфляции оказывает негативное воздействие на доходы населения.

Кроме того, с 1 января 2023 года до 70 тыс. тенге будет увеличена минимальная заработная плата.

Учитывая данные изменения в настоящее время государственными органами прорабатываются новые подходы для актуализации Программы.

Для облегчения процесса заключения соглашений об инвестициях подготовлены изменения в Предпринимательский кодекс. Соответствующий проект Закона находится на рассмотрении Сената Парламента.

В частности, за счет перехода от приоритетных к перечню запрещенных видов деятельности расширится сфера применения соглашений об инвестициях.

Для снижения расходов инвесторов и ускорения принятия инвестиционных решений проводится работа по предоставлению готовых производственных площадок по типу «ready-built factory».

Прорабатываются подходы по запуску с 2024 года инициативы «Нацфонд - детям».

Всем детям до 18 лет будут открыты персональные накопительные счета, на которые ежегодно будут начисляться средства. Оператором счетов будет АО «ЕНПФ».

Накопленные средства будут доступны для использования только по достижению совершеннолетия.

В следующем году планируется принятие необходимых законодательных изменений для реализации инициативы.

Проводится работа по разработке Концепции развития сельских территорий на 2023-2027 годы. Ее принятие планируется до конца марта 2023 года.

Основная цель Концепции – улучшение качества жизни сельского населения и создание для них благоприятной среды. Для этого за счет развития институционального обеспечения будет улучшена эффективность региональной политики.

В настоящее время рабочая версия Концепции обсуждается с местными исполнительными органами.

Проработан вопрос увеличения сроков кредитования в основных секторах экономики в рамках программы «Экономика простых вещей».

Предлагается предоставление кредитов на 7 лет в 15 приоритетных видах деятельности в АПК и обрабатывающей промышленности.

В рамках внесения изменений в условия предоставления мер государственной поддержки предусмотрен переход к установлению субсидируемой процентной ставки.

При этом предусматривается дифференциация процентной ставки для конечных заемщиков.

В целях реализации поручения Главы государства по обеспечению функциональности акиматов и усилению координации по наиболее важным для населения вопросам предлагается увеличить количество заместителей акимов регионов на 1 единицу к действующему.

При этом инициатива будет осуществляться в рамках лимитов, установленных для финансирования деятельности местных исполнительных органов.

Пересматриваются подходы к бюджетированию с акцентом на повышение самостоятельности центральных и местных органов.

Местным уровням будут переданы дополнительные источники доходов с одновременной передачей расходных полномочий из центра. Это позволит обеспечить самодостаточность и самостоятельность регионов.

Реформы в этом направлении продолжают. Разрабатывается новый Бюджетный кодекс. В рамках данной работы прорабатывается внедрение отдельных элементов Блочного бюджета.

Документ будет направлен на кардинальное упрощение бюджетного процесса и дальнейшую децентрализацию системы государственного управления.

Документ планируется внести на рассмотрение Парламента в сентябре следующего года.

### ***По линии МФ РК***

Министерством финансов для обеспечения незамедлительного исполнения поручений в рамках **предвыборной программы Президента и расширенного заседания Правительства** принимаются следующие меры.

#### ***➤ По снижению уровня теневой экономики (п. 32)***

Принимаются комплексные меры для достижения **общей приоритетной задачи** по снижению доли теневой экономики до уровня стран **ОЭСР - 15% к ВВП в 2025 году**.

Одним из ключевых инструментов остается полноценное функционирование **Национальной системы прослеживаемости товаров**.

Для этого **модифицируются** действующие информационные системы и проводится **широкая интеграция** с базами данных госорганов и банков второго уровня.

Налаживается **информационный обмен** в режиме онлайн с приграничными странами, с таможенными службами государств-членов ШОС и другими партнерами (*РФ, Кыргызстан, Узбекистан, Китай, Пакистан, Индия, Иран, Туркменистан, Таджикистан, Турция*).

Большое влияние на сокращение теневого оборота окажет увеличение объемов **безналичных платежей** и внедрение **всеобщего декларирования** доходов населения.

Благодаря дальнейшему совершенствованию **налогово-таможенного законодательства и администрирования**, в том числе путем **цифровизации** будут обеспечены дополнительные поступления в бюджет и созданы более благоприятные условия для ведения бизнеса (*«e-Salyq Azamat», «e-Salyq Business» и др.*).

#### ***➤ Касательно демонополизации экономики (п. 36)***

В целях демонополизации экономики создана и функционирует специальная Комиссия под Вашим руководством.

Уже проведено **25** заседаний Комиссии, по итогам которых:

- выработаны **критерии отбора объектов к передаче в госсобственность** из числа ранее приватизированных и переданных в конкурентную среду;
- в сферах телекоммуникаций, железнодорожной инфраструктуры, экологии и гостиничного бизнеса **приняты в госсобственность** пакеты акций и доли участия в АО и ТОО, объекты недвижимости и деньги.

Имущество в госсобственность принимается в порядке дарения – **без финансовых затрат из бюджета.**

В процессе передачи в госсобственность еще **26** компаний в сфере транспорта и железнодорожной инфраструктуры.

Работа в данном направлении будет усилена.

➤ **Касательно совершенствования государственных закупок (п. 43)**

Создана **рабочая группа** из числа депутатов Парламента, госорганов, НПП «Атамекен», бизнес-сообщества и представителей международных организаций.

Экспертной фокус-группой проведен **анализ законодательства** на предмет выявления проблемных вопросов и вырабатываются основные **подходы** нового Закона.

Обсуждены рекомендации **международных экспертов.**

Уже начата разработка **Концепции** к законопроекту.

В свою очередь **единую платформу** планируется реализовать на базе существующего веб-портала госзакупок ([www.goszakup.gov.kz](http://www.goszakup.gov.kz)).

➤ **Касательно банкротства и восстановления платежеспособности физических лиц (п. 113)**

На сегодня законопроект по данному вопросу проходит обсуждение в Парламенте (*с апреля т.г.*).

С учетом международного опыта будет применяться

**3 вида** процедур банкротства физических лиц:

- **внесудебное банкротство** (*применяется: долг перед БВУ, микрофинансовыми организациями и коллекторами не превышает*

*4,9 млн. тенге (1600 МРП); отсутствует официальный доход или доход не превышает прожиточный минимум – 36 018 тенге; у должника отсутствует имущество);*

- **судебное банкротство** (*по долгам свыше 4,9 млн. тенге и по остальным видам долгов*). При этом имущество должника будет реализовываться на торгах;

- **процедура восстановления платежеспособности** -предусматривает возможность получения в суде рассрочки на оплату долгов (*до 5 лет*), при наличии стабильного дохода.

Активно ведется работа по **автоматизации** процесса обработки заявлений.

Все необходимые подзаконные нормативные правовые акты будут приняты в кратчайшие сроки.

По остальным поручениям **Главы государства** будет проведена системная работа совместно с заинтересованными государственными органами.

### **По линии МИИР РК**

**В целях реализации Предвыборной программы Президента Министерством принимаются следующие меры.**

#### **➤ В сфере промышленности и транспорта**

##### **Слайд 1**

1) Разработана Концепция по развитию оборонной промышленности, в рамках которой до 2029 года будут реализованы проекты по трансферу современных технологий и увеличению локализации производства с ведущими мировыми производителями вооружения и военной техники (**пункт 28 «Принятие мер по развитию оборонно-промышленного комплекса»**).

2) Подготовлен пакет законодательных поправок по обеспечению отечественных переработчиков базовым сырьем по приемлемой цене (**пункт 44 «Поставка базовых материалов, добываемых и производимых на территории страны со скидкой для потребности внутреннего рынка»**).

3) Прорабатывается 2 варианта механизма лизингового финансирования сельхозтехники. **Первый** – через Республиканский бюджет, **второй** – за счет средств оператора РОП (**пункт 47 «Обеспечение льготных условий для получения сельхозтехники в лизинг»**).

4) Разработан проект Концепции транспортно-логистического потенциала до 2030 года. Срок утверждения - до конца текущего года (**пункт 49 «Разработка Концепции развития транспортно-логистического потенциала Республики Казахстан до 2030 года»**).

5) До конца **2029 года** планируется отремонтировать **11 тыс. км** железнодорожных участков. В **2023 году** будет проведена работа на **882 км железных дорог** (**пункт 51 «Ремонт 11 тысяч километров железнодорожных участков»**).

6) Начата реализация инфраструктурных жд проектов. Строительство вторых путей участка «Достык-Мойынты» стартовало в ноябре т.г. По остальным проектам («Дарбаза – Мактарал», обходная ветка вокруг Алматы, ж/д переход «Бахты-Аягоз») разрабатывается техническая документация (**пункт 52 «Запуск железнодорожных линий «Достык – Мойынты», «Дарбаза – Мактарал», обходную ветки вокруг Алматы, железнодорожного перехода «Бахты» на границе с Китаем»**).

7) Продолжается строительство и реконструкция автодорог республиканского значения и местной сети. В совокупности **до конца 2029 года** планируется построить и охватить дорожно-ремонтными работами более

**22 тыс. автодорог** республиканского значения и местного значения ([пункт 65 «Строительство и реконструкция 8 тысяч км автодорог республиканского значения и 14 тысяч км»](#)).

8) Совместно с МИО мы приступили к разработке Дорожной карты по созданию в крупных городах необходимой инфраструктуры для электромобилей ([пункт 132 «Создание к 2029 году во всех крупных городах необходимой инфраструктуры для электромобилей»](#)).

➤ **В сфере строительства и ЖКХ**

9) Принимаются меры по обеспечению ввода жилья. В 2023 году планируется строительство более **15,3 млн. кв. метров жилья** или **143,5 тыс. жилищ** ([пункт 58 «В течение 7 лет строительство 111 млн квадратных метров жилья»](#)).

10) В целях завершения проблемных объектов с долевым участием в регионах проводится работа по **привлечению инвесторов**. Всего по республике насчитывается **44 проблемных объектов**, из них уже в **2023 году** планируется завершить **14 объектов** ([пункт 59 «Завершение строительства всех проблемных домов с долевым участием»](#)).

11) В **17 городах** утверждены программы реновации по сносу домов и улучшению жилищных условий **собственников**. ([пункт 60 «Обеспечение новым жильем около 40 тысяч собственников аварийного и ветхого жилья»](#)).

12) Реализуются **375 проектов** (план 350) по строительству инженерно-коммуникационной инфраструктуры в жилищной застройке. До 2029 года планируется обустроить коммуникациями **239 тыс. земельных участков**, выделяемых гражданам для индивидуального строительства ([пункт 62 «Активизация строительства инженерных коммуникаций в районах массовой жилищной застройки»](#)).

13) В 2023 году планируется охватить услугами водоснабжения **98,7% городского** и **96% сельского населения**. В **2025 году все населенные пункты будут обеспечены водой** ([пункт 63 «Обеспечение 100% населенных пунктов услугами водоснабжения»](#)).

14) Разработаны поправки в Правила предоставления жилищной помощи для единого подхода по определению норматива **предельно-допустимого уровня расхода** для потребителей. Проект постановления внесен в Правительство ([пункт 112 «Запуск механизма компенсации не менее 30% затрат на коммунальные услуги для нуждающихся граждан»](#)).

Все поручения Главы государства декомпозированы до 2029 года и включены в Дорожную карту, разрабатываемую Министерством национальной экономики.

По поручениям Главы государства, данным на расширенном заседании Правительства 12 декабря т.г. также выработаны меры.

**Первое.** В период с 2023 по 2037 годы поэтапно будет проводиться модернизация тепловых сетей.

В рамках первого этапа, с 2023 по 2030 годы планируется заменить тепловые сети протяженностью **1,6 тыс. км**, это сети с износом более **75%**. (объем требуемых инвестиций **538 млрд. тенге**).

**На втором этапе** с 2030 по 2037 годы планируется заменить тепловые сети с износом **от 50 до 74%**, протяженность таких сетей составляет **3,7 тыс. км** (объем требуемых инвестиций порядка **1,2 трлн. тенге**)

Сети с износом **менее 50%** предлагается заменить **в рамках инвестиционных программ** субъектов естественных монополий (через тариф -**1,4 тыс. км, 462 млрд. тенге**).

Сейчас, в первую очередь, местным исполнительным органам необходимо провести **техническое обследование** состояния тепловых сетей с разработкой проектно-сметной документации и с последующим внесением бюджетной заявки на рассмотрение в уполномоченный орган.

**Второе.** В период с **2023 по 2028** годы в **68** городах планируется строительство и реконструкция КОС.

В **26** городах проекты будут реализованы за счет привлечения займов МФО под государственную гарантию.

В **36** малых городах реализация проектов планируется за счет трансфертов из республиканского бюджета.

Уже в следующем году запланировано строительство КОС

в **6** малых городах, сейчас ведется разработка ПСД.

**Третье.** Контрактные обязательства по АМТ пересмотрены.

При этом, в настоящее время под руководством Генеральной прокуратуры проводится комплексная проверка по деятельности АМТ. О результатах будет доложено дополнительно.

**Четвертое.** Проводится работа по возврату незаконно переданных месторождений. Из **87** контрактов заключенных с социально-предпринимательскими корпорациями на сегодняшний день **40** контрактов **расторгнуто**, по **47** контрактам ведется анализ по исполнению обязательств недропользователями.

Из **143** месторождений готовых к добыче, но незаконно переданных на разведку **10** лицензий/контрактов **отозвано**,

**25** недропользователям **направлены уведомления о нарушении обязательств**.

Работа по возврату государству незаконно предоставленных месторождений продолжается.

**Пятое.** В целях 100%-ного обеспечения внутренней потребности АПК до **2028** года будут реализованы **7** проектов по производству востребованных минеральных удобрений (*аммиачная селитра, карбамид, аммофос, комплексные удобрения*).



## **По линии МСХ РК**

Во исполнение поручений Главы государства, Министерством сельского хозяйства будет принят ряд системных и оперативных мер.

Вопрос **продовольственной безопасности** будет решаться комплексно. До конца текущего года будет реализовано **237 инвестиционных проектов по развитию агропромышленного комплекса** на сумму **295 млрд. тенге**. В настоящее время введена в эксплуатацию **227 проекта** на сумму на **214,0 млрд. тенге** или **96% от плана**.

В целом за **2022-2025 года** планируется реализовать **800 инвестпроектов на сумму 2,6 трлн. тенге**. На сегодняшний день данные инвестиционные проекты отработаны с акиматами регионов и инвесторами. Подписаны соответствующие **Дорожные карты**, в рамках которых Министерством **на постоянной основе** проводится мониторинг и контроль за их реализацией.

В целях **создания инфраструктуры хранения и снижения дефицита овощехранилищ** продолжится реализация Комплексного плана по строительству и модернизации овощехранилищ, в рамках которого за 2021-2022 годы при плане **181,5 тыс. тонн хранения**, введено **201,1 тыс. тонн** или **111%**. До конца 2025 года будет дополнительно введено овощехранилищ общей емкостью **135 тыс. тонн**. Это позволит закрыть недостающую потребность республики в овощехранилищах.

В целях **увеличения объемов производства переработанной продукции и повышения добавленной стоимости отечественной сельхозпродукции** выработан комплекс мер, предусматривающий строительство новых, модернизацию и дозагрузку действующих предприятий по переработке. В целом до 2025 года планируется реализовать **149 новых инвестиционных проекта** по переработке, которые позволят обеспечить рост производства продуктов с высоким переделом.

Кроме того, в рамках реформирования системы субсидирования предусматривается взятие сельхозтоваропроизводителями **встречных обязательств** по поставке сырья на внутренний рынок, в том числе отечественным предприятиям переработки.

В рамках поручения Главы государства по развитию **института зерновых расписок** будут внесены изменения и дополнения в действующее законодательство в части признания зерновых расписок залоговым обеспечением для целей кредитования, а также рассмотрена возможность создания **на государственном уровне специального Фонда гарантирования**, по аналогии с обязательным гарантированием депозитов, размещенных в банках второго уровня, которые гарантированы на сто процентов в пределах установленного лимита.

Начата реализация проекта по повышению доходов сельского населения через активное развитие сельскохозяйственной кооперации за счет микрокредитования. За семь лет на эти цели планируется направить **1,0 трлн. тенге** с охватом более 1 млн. сельчан и вовлечением в кооперативное



предпринимательство половины всех ЛПХ с созданием более **350 тысяч рабочих мест**.

Уже в 2023 году на реализацию проекта акиматам всех областей будет выделено **52,4 млрд. тенге** с планом выдачи 11 тыс. микрокредитов и созданием более 12 тыс. рабочих мест. В настоящее время акиматы областей совместно с проектным офисом «Ауыл Аманаты» проводят скрининг сельских округов для начала реализации проекта.