

*К заседанию Правительства
от 27 декабря 2022 г.*

ИНФОРМАЦИОННО-СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

О вопросах строительства и модернизации канализационных очистных сооружений

По линии МИИР РК

Согласно поручению Главы государства в период с 2023 по 2028 будет обеспечено строительство **канализационных очистных сооружений**.

На сегодняшний день из **89 городов** республики **КОС** отсутствуют в **27 городах**, в **41 городе** износ достигает **от 60%**.

В целом требуется строительство или реконструкция КОС в **68 городах**.

Работа уже начата **по 3 проектам** в городах **Сарыагаш, Атырау, Форт-Шевченко**.

На следующий год предусмотрены средства на реализацию ещё **3 проектов** в городах: **Ақтау, Ленгер, Шымкент**.

По **остальным городам (62 города)** министерством выработаны **2 подхода финансирования**.

- **Первый** - привлечение займов международных финансовых организаций под государственную гарантию. Данный механизм будет применяться для строительства и реконструкции КОС в **26 крупных городах с населением свыше 45 тыс. человек**.
- **Второй** - за счет трансфертов из республиканского бюджета. Этот механизм для реализации проектов в **36 малых городах с населением до 45 тыс. человек**.

Заемные средства МФО под государственную гарантию будут предоставляться сроком **до 15 лет**

Для реализации проектов в **26 крупных городах с населением свыше 45 тыс. человек** необходимо порядка **403 млрд тенге**.

Возврат займов планируется из **двух источников**:

- 1) **тариф**;

2) субсидии из республиканского и местного бюджетов.

Объем субсидий из республиканского бюджета не будет превышать общую сумму основного долга по займу. **Данный механизм потребует поэтапное увеличение тарифов (от 7 до 30%).**

Вопрос **увеличения тарифов** прорабатывается в рамках поручения Главы Государства по новой тарифной политике «Тариф в обмен на инвестиции».

За счет трансфертов из республиканского бюджета будут реализовываться проекты КОС в **36 малых городах с населением до 45 тыс. человек.** Предварительная стоимость составляет порядка **76 млрд тенге.**

С учетом экологической ситуации в городах **сформирован Перечень проектов КОС по этапам реализации и источникам финансирования.**

На **1 этапе (2023-2026г.г.)** планируется реализация **17 проектов**, в том числе **12 проектов** за счет займов МФО (**6 –ЕБРР, 6 -АБР**) и **5 проектов** за счет трансфертов из республиканского бюджета.

На **2 этапе (2024-2027г.г.)** – **26 проектов**, в том числе **8 за счет займов МФО (5-ЕБРР, 3-АБР)** и **18 проектов** за счет трансфертов из республиканского бюджета.

На **3 этапе (2025-2028г.г.)** – **19 проектов**, в том числе **6 за счет займов МФО (3-ЕБРР, 3-АБР)** и **13 проектов** за счет трансфертов из республиканского бюджета;

Активная работа по предоставлению финансирования ведется **Европейским Банком Реконструкции и Развития и Азиатским Банком Развития.**

Министерством приняты все необходимые меры по своевременной реализации проектов КОС.

- в рамках **Концепции развития жилищно-коммунальной инфраструктуры до 2026 года** утверждены механизмы реализации проектов КОС;
- совместно с министерствами национальной экономики и финансов утверждена **Дорожная карта** по механизму «Заем МФО водоканалам под госгарантию»;

- утверждена **Методика отбора проектов** строительства, реконструкции, модернизации КОС (приказ КДС ЖКХ 180-НҚ от 16.09.2022 г.);
- **разработан проект приказа** о внесении изменений в Правила субсидирования затрат субъектов естественных монополий (от 5 августа 2019 года № 619), в октябре текущего года проект нормативного правового акта **одобрен РБК** (отрабатывается с Минюстом).

На сегодняшний день активная работа по КОС ведется акиматами **Жамбылской, Актюбинской и Улытауской областей**.

Совместно с МФО прорабатываются вопросы подготовки проектов, ЕБРР по городам Тараз и Актобе **выделены гранты для разработки ТЭО**.

Учитывая предусмотренные законодательством процедуры получения госгарантии, бюджетного финансирования, процедуры закупок по Правилам МФО, акиматам областей, городов Астана, Алматы **необходимо:**

- **до 6 января 2023 года** провести переговоры с МФО;
- в срок до **10 января 2023 года** разработать и утвердить дорожные карты по подготовке проектов КОС в разрезе каждого города;
- до **15 января 2023 года** по проектам первого этапа необходимо согласовать техническое задание на разработку ТЭО и ПСД с АО «Казцентр ЖКХ»;
- в срок до **1 апреля 2023 года** завершить разработку проектно-сметной документации по проектам первого этапа, реализуемых за счет РБ;
- в срок до **1 июля 2023 года** завершить разработку ТЭО по проектам первого этапа реализуемые за счет заемных средств МФО.

О повышении эффективности системы социального обеспечения

По линии МТСЗН РК

Новая социальная политика является важным аспектом масштабных изменений, объявленных Главой государства. Ее цель – повысить благосостояние каждой семьи и сформировать основу для улучшения качества жизни, формирование нового социального контракта между государством, бизнесом и гражданами для

реализации этой цели. Основы этих преобразований отражены в представленном проекте Социального кодекса.

При разработке Социального кодекса был детально изучен международный опыт, и за основу взята структура Социального кодекса Евросоюза. При этом, с учетом специфики нашей страны.

Кодекс содержит 5 разделов, 19 глав и 267 статей.

5 основных новеллах кодекса

- **Первая новелла Кодекса** – это **Цифровая карта семьи** или персонифицированная база казахстанских семей.

Она формируется на базе всех действующих информационных систем государственных органов.

Основной целью ее внедрения является **обеспечение равного доступа казахстанцев к мерам государственной поддержки.**

Для этого, в проекте Кодекса предусмотрено:

- **во-первых**, Цифровая карта семьи определена, как инструмент, **определяющий среднесрочные и долгосрочные задачи и направления социальной политики государства.**

То есть государство может не только четко определить, кому, когда, какую помощь необходимо оказать, но и имеет возможность рассмотреть меры по предупреждению социальных рисков;

- **во-вторых** – карта будет служить инструментом **электронного уведомителя**, который исходя из социального статуса и степени семейного благополучия **семьи или его членов** будет информировать, о том какой вид государственной поддержки они вправе получать.

Такое уведомление будет направляться каждой семье в виде СМС-сообщений центральным государственным органом.

- **в-третьих**, государственная поддержка будет оказываться в проактивном формате. То есть социальные выплаты и социальная помощь гражданам будут назначаться исходя из данных, имеющихся в информационной системе. Действующие бумажные документы будут поэтапно исключены из системы.

- **Вторая новелла кодекса** – новая парадигма господдержки. Она будет предусматривать сначала адресные меры для упреждения социальных рисков, только затем адресную помощь, направленную на борьбу с последствиями социальных рисков.

При этом следует обратить внимание на 2 вопроса.

- **Первый**, посредством Цифровой карты мы выявили высокую вероятность столкновения многодетных семей с различными социальными рисками. Поэтому предусмотрены дополнительные адресные меры защиты детей с сохранением действующей системы социальной поддержки семей с детьми.
- Еще одно важное изменение в этом направлении заключается в том, что **для предоставления адресной социальной помощи черта бедности будет определяться не через прожиточный минимум, а через уровень медианного дохода.**

При этом был изучен опыт стран Организации экономического сотрудничества и развития. 8 стран, входящих в организацию, используют этот подход.

Сегодня черта бедности в США составляет 40% от медианного дохода, в Канаде - 50%, в Швеции, Норвегии, Дании, Австрии, Германии и Франции – 60%.

Если прожиточный минимум обеспечивает физиологическое восстановление человека, медианный доход – это средний прожиточный минимум, покрывающий фактические потребительские расходы населения в целом.

С 2025 года адресная социальная помощь будет предоставляться гражданам, имеющим доходы ниже среднего медианного или общенационального дохода. Конечно, его сумма будет значительно выше и будет предоставлена вместе со адресными мерами, что обеспечит семьям возможность выхода из трудной жизненной ситуации.

- **Третья новелла Кодекса – касается трансформации системы социального обслуживания.**

Основная цель – повышение доступности специальных социальных услуг для лиц с инвалидностью, особенно в сельской местности.

Для этого мы рассматриваем следующие изменения:

- **во-первых**, внедрение **подушевого норматива**.

Его размер будет классифицироваться в виде подушевого норматива для услуг, а для компенсаторных технических средств в виде предельных цен.

Эти изменения приведут, с одной стороны, к **монетизации** отдельных видов услуг или товаров.

С другой стороны, широкое вовлечение частного сектора в предоставлении специальных социальных услуг позволит расширить доступность отраслевой инфраструктуры до сельской местности.

Еще одно изменение – вовлечение в оказание специальных социальных услуг лицам с инвалидностью членам их семей. С этой целью члены семей будут оформляться как как индивидуальные помощники либо социальные работники. Труд их будет оплачиваться, будут осуществляться пенсионные взносы и социальные отчисления.

Таким образом, незанятые члены семей будут обеспечены работой в период трудоспособного возраста и социально защищены при наступлении возможных социальных рисков.

- **Четвертая новелла Кодекса** – повышение уровня социального обеспечения занятых граждан.

Современная система страхования включает **5 видов** социального риска. Это система, отвечающая международным стандартам и конкретным экономическим условиям. Поэтому ее основа сохраняется.

Однако **меняется ее цель**. Система будет направлена не только на осуществление социальных выплат, а прежде всего на стимулирование граждан к формальной занятости.

Для достижения этой цели

- **во-первых**, предусматривается снижение страховых тарифов для наемных работников малого бизнеса, налоговых нагрузок в отношении граждан, работающих с помощью платформы, и работодателей, которые осуществляет страхование своих работников от несчастных случаев;

- **во-вторых**, поэтапное увеличение размеров страховых взносов и социальных выплат работникам, своевременно перечисляющим социальные взносы.

Со следующего года гражданам, потерявшим работу, в соответствии с периодом уплаты взносов предусмотрены выплаты в размере **45%** от прежнего дохода до 6 месяцев.

- **Пенсионная система.** Действующая система охватывает **3 поколения** пенсионеров.

В изменениях пенсионеры, вышедшие на пенсию до 1988 года и после 1998 года основную часть пенсионных выплат будут получать от государства, а будущие пенсионеры – из накопительной пенсионной системы.

С этой целью

- для действующих пенсионеров изменятся параметры базовой и исчисления солидарной пенсии.

Эти изменения вносятся для увеличения размеров указанных пенсии.

- а для будущих пенсионеров с 1 января 2024 года будут введены **дополнительные пенсионные взносы** работодателей.

Кроме того, в проект Кодекса **вносятся изменения, касающиеся расширения прав вкладчиков по управлению своими активами.**

Теперь граждане могут тратить пенсионные накопления, превышающие установленный порог достаточности, только на лечение и приобретение жилья.

Вкладчикам также предоставляется право передать не более 50% пенсионных накоплений компаниям по управлению активами и выбрать такую компанию самостоятельно.

При этом следует отметить, что гарантия сохранности пенсионных накоплений государство предоставляет только той части сбережений, которая находится в ведении Национального Банка.

А ответственность за сохранность пенсионных накоплений, передаваемых в личное управление, и их доходность несет выбранная вкладчиком компания.

Поэтому каждый вкладчик при выборе отдельной компании по управлению должен тщательно учитывать возможные риски.

➤ **Пятая новелла кодекса – новые подходы к обеспечению занятости населения.**

Предложенные новые подходы будут реализованы в следующих

3 направлениях.

- Первое – либерализация рынка труда.

Это означает признание всех видов гибкой занятости, включая платформенную занятость.

Эти изменения предусматривают защиту самозанятых граждан от наступления социальных рисков, а и при наступлении рисков - социальную поддержку.

С этой целью, вводятся новые подходы, такие как: понятие **«независимый работник»**, признание их публичных договоров трудовыми договорами, определение **операторов онлайн-платформ налоговыми агентами.**

Стоит отметить, что вводимые оптимальные режимы **не требуют дополнительной регистрации** от сегодняшних работников и **не несут дополнительной финансовой нагрузки на них.** Их взносы будут производиться за счет отчисляемых ими сегодня процентов операторам платформ и таксопаркам.

- **Второе направление касается повышения навыков рабочей силы.**

Для оценки навыков и компетенций вводится система сертификации. Это предусмотрено с целью повышения квалификации трудовых ресурсов страны, а также снижения предъявляемых ограничений по требованию стажа при приеме на работу.

- **Третье направление – цифровые центры занятости.**

Сегодня процесс поиска работы, регистрации в качестве безработного, подачи заявлений на специальные выплаты при потере работы полностью оцифрован и начал осуществляться через Электронную биржу труда.

В этой связи, предусматривается трансформация действующих центров занятости в **мобильные центры**, которые будут координировать все инициативы и программы по развитию региональных рынков труда с учетом специфики областей.

Кроме того, подготовлен ряд поправок **в сопутствующие законы**, направленные на совершенствование **миграционной политики** и трудового законодательства.

Их цель – обеспечение экономики Казахстана востребованными и квалифицированными кадрами, совершенствование трудовых отношений между работодателями и работниками.

О ходе исполнения Плана законопроектных работ Правительства РК на 2022 год и проекте Плана законопроектных работ Правительства РК на 2023 год

По линии МЮ РК

План законопроектных работ Правительства на 2022 год (*далее – План*) предусматривал разработку и внесение в Мажилис Парламента **26 законопроектов**, 4 законопроекта исключены из Плана в течение года, в связи с оперативной реализацией поручений Главы государства.

В течение года в План были внесены корректировки 6 постановлениями Правительства.

По 9 законопроектам были перенесены сроки внесения в Министерство юстиции, Правительство и Парламент. Это законопроекты по вопросам здравоохранения, государственной службы, местного самоуправления, блочного бюджета, теплоэнергетике и внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс.

На сегодняшний день из 22 законопроектов **4** подписаны Главой государства, 9 — находятся на рассмотрении Парламента, 9 законопроектов находятся на рассмотрении Правительства, которые планируются до конца декабря текущего года внести в Парламент.

По информации государственных органов разработчиков (МЭ, МТСЗН, МНЭ), планируется своевременное внесение 9 законопроектов находящихся на рассмотрении Правительства.

Таким образом, после внесения 9 законопроектов в декабре текущего года в Парламент План будет исполнен в полном объеме.

➤ **О проекте Плана на 2023 год.**

Министерством юстиции на основании предложений государственных органов подготовлен проект Плана законопроектных работ Правительства на 2023 год, который 15 сентября текущего года одобрен членами Межведомственной комиссии по законопроектной деятельности.

Первоначально проект Плана предусматривал разработку и внесение в Парламент 34 законопроектов.

В ходе презентации проекта Плана 15 ноября текущего года были озвучены основные положения планируемых законопроектов, основания их разработки.

Представленный Вашему вниманию проект Плана доработан по замечаниям Администрации Президента.

В частности, пересмотрены сроки внесения законопроектов в Парламент, а также исключен ряд инициатив, концепции которых требуют соответствующих обсуждений.

Вместе с тем, дополнительно включены 2 законопроекта по децентрализациям в соответствии с поручением Администрации Президента.

С учетом изложенного, доработанный проект Плана предусматривает разработку 24 законопроектов, из которых планируется внести в Парламент в первом полугодии – 13 законопроектов, во втором полугодии – 11 законопроектов.

Концепции указанных законопроектов одобрены на заседании Межведомственной комиссии.

Дополнительно хочу отметить, что отдельные законопроекты будут включены в проект Плана после одобрения Межведомственной комиссии.

К примеру, Бюджетный кодекс, Градостроительный кодекс, проект закона по вопросам масс-медиа и другие.